

**Автономная некоммерческая организация
научно-исследовательский центр «Военный Регистр»**

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ОРГАН СДС «ВОЕННЫЙ РЕГИСТР»

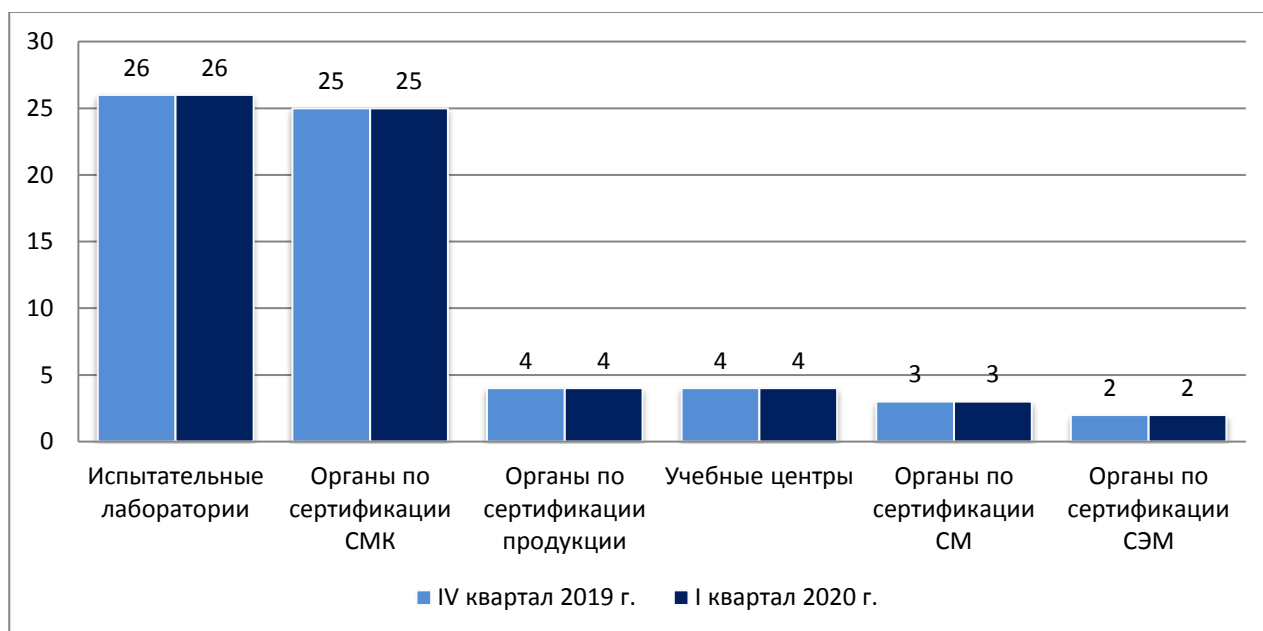


ОТЧЕТ
о деятельности
Системы добровольной сертификации
«Военный Регистр»
в 1-м квартале 2020 года

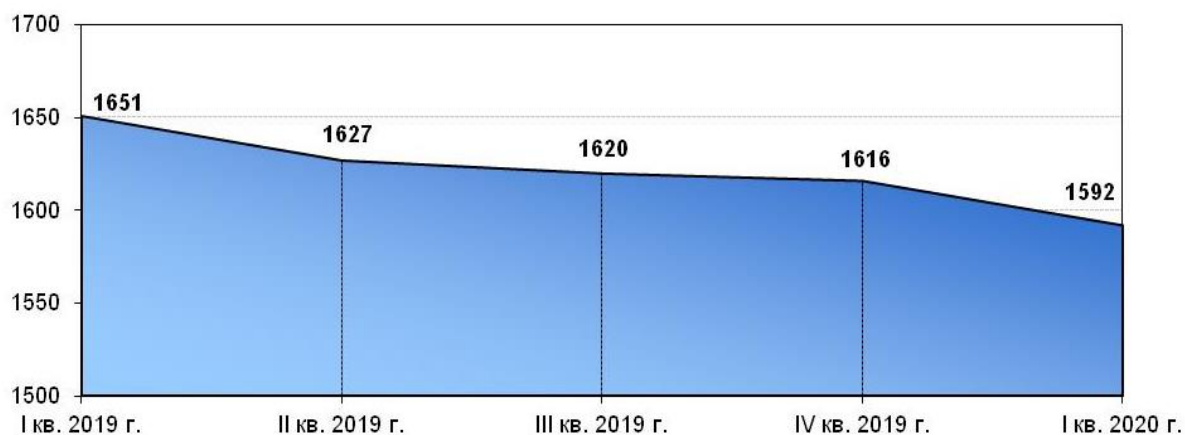
Деятельность СДС «Военный Регистр» в I квартале 2020 года была направлена на выполнение решений Координационного совета Системы, планов работы на 2020 год и реализацию положений «Концепции развития СДС «Военный Регистр» в области обеспечения и повышения качества оборонной продукции на 2017–2020 годы».

Основные показатели деятельности по итогам I квартала 2020 года:

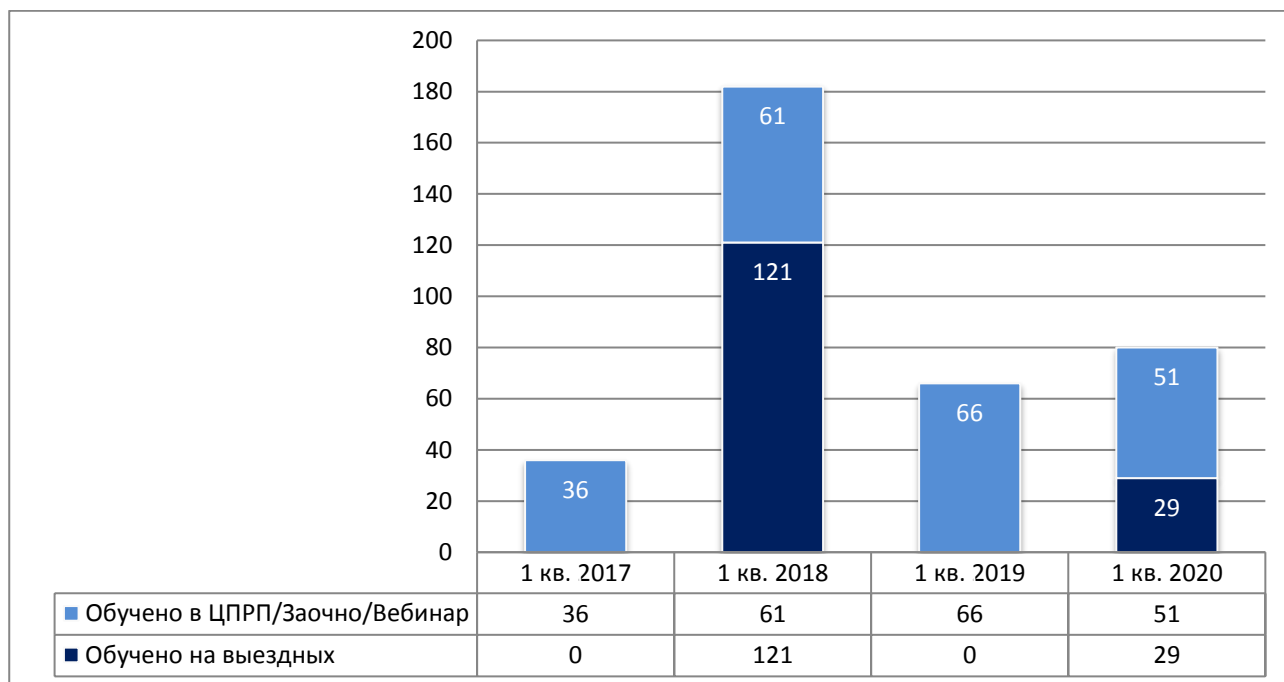
- на 31.03.2020 г. в СДС «Военный Регистр» зарегистрировано 64 субъекта, отвечающих требованиям критериев регистрации.



- в Реестре Системы зарегистрированы и имеют статус действующих **1 993** сертификата соответствия системы менеджмента и продукции, сертифицировано **1 611** предприятий.



- в службу Реестра поступило в общей сложности **443** заявки на оценку соответствия, что на 7 заявок больше (1,6 %) по сравнению с аналогичным периодом 2019 года. 36 предприятий подали заявки на сертификацию в Системе в первые, что на 44 %, больше, чем в 2019 году.
 - было зарегистрировано **168** сертификатов соответствия. Количество зарегистрированных сертификатов на 22,6 % (49 сертификатов) ниже чем в I квартале 2019 года, что вполне ожидаемо, так как в 2019 году преобладали заявки на плановые ИК.
 - количество участников сократилось на **53** предприятия, сертифицированных по направлению СМК. В 40 % случаев действие сертификатов было отменено, а в оставшихся 60 % – закончился срок их действия. Основная причина отмены действия – нарушение условий договора в части проведения плановых инспекционных контролей.
- в Реестре СДС «Военный Регистр» зарегистрировано **320** экспертов по сертификации СМК и **161** технический эксперт.
- проведено **9** курсов повышения квалификации для специалистов, обучено **80** человек.



Для осуществления консультационной деятельности в СДС «Военный Регистр» функционирует зарегистрированная, независимая консалтинговая организация ООО «КОНУС». Высококвалифицированный штат независимых экспертов позволяет в кратчайшие сроки разрабатывать, адаптировать и внедрять системы менеджмента на различных этапах их функциони-

рования. Проводит подготовку СМК предприятия к инспекционному контролю и ресертификации, оказывает помощь в проведении внутренних аудитов, адаптацию документации и самой СМК к новым версиям стандартов. Консультационное сопровождение внедрения СМК подкрепляется обучением отдела качества, для поддержания СМК в рабочем состоянии.

В сложившейся в марте 2020 г. беспрецедентной карантинной ситуации, в связи инфекционной пандемией и при отсутствии нормативных актов в создавшейся ситуации, системы добровольной сертификации в ОПК, которые несут весь груз ответственности и за аккредитацию ОС и ИЛ, и за сертификацию СМК на предприятиях ОПК, были вынуждены самостоятельно решать данную проблему.

В связи с этим, Центральным органом СДС «Военный Регистр» было принято решение выпустить методический документ, который мог бы хоть сколько-нибудь разрешить возникшие проблемы с невозможностью посещения предприятий ОПК и проведением аудитов комиссиями экспертов.

Данный **«Порядок проведения удаленного аудита с использованием информационно-коммуникационных технологий»** МД 04.008-2020 разработан на основании вышеуказанного обязательного документа IAF и с детализацией требований.

Помимо этого, выпущено распоряжение № 13-ЦО **«О продлении сроков действия сертификатов соответствия, выданных в Системе добровольной сертификации «Военный Регистр», в условиях ограничительных мер в Российской Федерации»** с учетом рекомендаций постановления Правительства Российской Федерации № 440 от 03.04.2020 и вводимых ограничительных мерах в Российской Федерации, связанных с распространением коронавирусной инфекции COVID-19. Распоряжением предписывается органам по сертификации, по запросу сертифицированного заказчика, продлевать срок действия сертификатов на срок, не превышающий 6 месяцев после первоначальной даты истечения срока действия в соответствии с порядком, изложенном в приложении к распоряжению.

Основные проблемы и риски:

1. По-прежнему, в связи с имеющимися недостатками законодательства РФ в области аккредитации и сертификации, на рынке существует возможность бесконтрольного создания систем добровольной сертификации, органов по сертификации. Также, действующий в настоящее время порядок выбора органа по сертификации с использованием тендера, результаты которого определяет самая низкая цена, не позволяет органу по сертифика-

ции устанавливать реальную стоимость услуги по подтверждению соответствия для требуемого объема проверок. В результате – существующая правовая база в области технического регулирования позволяет предприятиям ОПК выбирать «удобный» орган по сертификации, который не предъявляет излишних требований и позволяет быстро, за минимальную стоимость получить любой сертификат на СМК, на что не могут повлиять системы добровольной сертификации, из-за искусственно созданной конкуренции между ними.

2. Предприятия по-прежнему могут выставлять на торги работы по проведению ежегодного инспекционного контроля, что идет в разрез с требованием ГОСТ Р ИСО/МЭК 17021-1–2017 о непрерывном контроле сертифицированных предприятий со стороны ОС, выдавших сертификат на срок его действия – три года. Возможность выбирать организации, оценивающие качество, на основании качества предоставляемых услуг может быть обеспечено в случае вывода закупки сертификационных услуг из области требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. В связи с выходом постановления Правительства РФ от 30.04.2019 № 546 «Об аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по оценке (подтверждению) соответствия в отношении оборонной продукции (работ, услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу, и внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации» появились новые риски, как в системе аккредитации, так и в области сертификации СМК предприятий ОПК.

Сроки выполнения постановления Правительства РФ от 30.04.2019 № 546 продлены на 12 месяцев и до настоящего времени не выбран и не назначен орган по аккредитации в ОПК.

4. Предложения, направленные ЦО СДС в 2019г. в Совет безопасности РФ, в Минпромторг РФ, Минобороны РФ по проблемным вопросам обеспечения гарантированного качества продукции оборонного назначения в СДС «Военный Регистр» и проблемам с реализацией постановления Правительства РФ от 30.04.2019 № 546 не получили конструктивного обсуждения на уровне ФОИВ. Также руководители ФОИВ, ответственные за деятельность предприятий ОПК и обеспечение качества продукции военного назначения не проявили заинтересованности к разработанной в рамках ЦО СДС Концепции «Система гарантированного обеспечения качества продукции обо-

ронного назначения». От Минпромторга РФ и от Минобороны РФ были получены формальные ответы о предстоящем внедрении требований постановления Правительства РФ от 30.04.2019 № 546, которое, по их мнению, должно существенно улучшить ситуацию с сертификацией СМК и обеспечением качества продукции в ОПК. Однако данное постановление пока не выполняется – внесены изменения по переносу сроков не менее, чем на год.

5. Предложенная Минпромторгом РФ (Департаментом государственной политики в области технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства измерений) Концепция развития национальных СДС при грамотном ее внедрении и учете интересов заинтересованных сторон, а также предложений со стороны ЦО СДС, может сыграть положительную роль и повысить роль сертификации СМК в России, в том числе в ОПК. Одним из ключевых моментов в данной Концепции является предложение о создании отраслевых СДС, что существенно повысит компетентность экспертов и роль органов по сертификации в данных СДС, снизит несистемный характер выбора органов по сертификации на конкурсах и тендерах с приоритетом низкой цены услуги сертификации.

6. Необоснованно затянута Минпромторгом РФ и Росстандартом решение о выпуске новой редакции ГОСТ РВ 0015–002 (вместо ГОСТ РВ 0015–002–2012), что создает серьезные риски с дальнейшим его внедрением и сроком использования на предприятиях ОПК. Игнорирование наших замечаний и предложений, а также преднамеренное не включение СДС «Военный Регистр» в рабочую группу, не делает чести разработчику стандарта и говорит о сомнительности его основных целей.

Задачи ЦО Системы:

Для совершенствования и улучшения деятельности СДС «Военный Регистр» Центральный орган поставил перед собой целью на 2020 год реализацию следующих задач:

1. Совершенствование нормативной базы СДС «Военный Регистр» в соответствии с изменениями в законодательно-правовой и внешней нормативной документации в области технического регулирования.

2. Постоянный анализ результатов и оценку участников СДС «Военный Регистр» в части оценки зрелости СМК предприятий ОПК, эффективности работы органов по сертификации СМК и компетентности экспертов по СМК СДС «Военный Регистр» с помощью совершенствования соответствующих методик.

3. Усовершенствование процедур сертификации, контроля и надзора с целью обеспечения объективности и достоверности сертификатов, выдаваемых органами по сертификации, зарегистрированными в Системе.

4. Продвижение разработанного проекта Концепции «Система обеспечения гарантированного качества продукции оборонного назначения предприятиями ОПК» на основе обобщения и анализа отечественного опыта управления качеством, а также зарубежного опыта передовых компаний по применению современных инструментов менеджмента. Организация ее обсуждения и доработки с участием ФОИВ, интегрированных структур, предприятий ОПК и других заинтересованных организаций.

5. Организация и проведение научно-практической конференции СДС «Военный Регистр» в 2020 году по проблемам обеспечения качества продукции оборонного назначения и повышения эффективности работы субъектов СДС с участием заинтересованных ФОИВ, интегрированных структур и предприятий ОПК.

6. Внедрение и организация выполнения «Концепции развития Системы добровольной сертификации «Военный Регистр» в области обеспечения и повышения качества оборонной продукции на 2021–2025 годы», как системы взглядов на развитие Системы и формирования целей, задач и направлений ее развития на период до 2025 года с учетом проекта Концепции «Система обеспечения гарантированного качества продукции оборонного назначения предприятиями ОПК».

7. Расширение сфер взаимодействия с органами государственного управления, ФОИВ, корпорациями и предприятиями, которые обеспечивают качество вооружения и военной техники.

8. При снятии ограничений, введенных в связи с карантинными мероприятиями по борьбе с коронавирусной инфекцией COVID-19, провести все запланированные работы во II–III кварталах 2020 г.

9. Организовать проведение инспекционных и надзорных аудитов ОС СМК с учетом региональной политики в период карантина COVID-19.