

Аккредитация в оборонно-промышленном комплексе, ее роль и особенности



Маянский В.Д. – руководитель Центрального органа СДС «Военный Регистр», президент АНО «Военный Регистр», к.т.н.

Выполняя государственный оборонный заказ, мало кто из руководителей организаций (предприятий) задумывается над вопросами аккредитации, ее необходимости и важности. Основное внимание уделено получению сертификата на систему менеджмента качества в большинстве случаев без проведения должного анализа существующих в оборонно-промышленном комплексе систем и органов по добровольной сертификации. Главное при этом получить быстро и дешево сертификат, независимо от имиджа органа по сертификации.

УСЛОВИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО И ЕВРОПЕЙСКОГО ПРИЗНАНИЯ СЕРТИФИКАТОВ



Осознание того, каков статус полученного сертификата соответствия на СМК, и выдавшего его органа по сертификации, приходит значительно позже, в основном

при попытке продвижения продукта на международный рынок. Существующая в соответствии с ФЗ «О техническом регулировании» практика сертификации в добровольной сфере, категорически, на наш взгляд, не подходит для ОПК. Создание любым юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем системы добровольной сертификации и необязательность ее регистрации, в сфере ОПК может принести непоправимый вред и каждый из нас понимает почему. Сегодня около тысячи систем добровольной сертификации, и это только зарегистрированных, работают в России и порядка семи из них в ОПК. Мы твердо убеждены, что системы добровольной сертификации, изъявившие желание работать в ОПК, должны быть обязательно официально зарегистрированы и уполномочены на это.

**ФЗ «О ТЕХНИЧЕСКОМ РЕГУЛИРОВАНИИ» О СДС
(ст.21 п.2)**



Статья 19. Принципы подтверждения соответствия п.1... - недопустимость принуждения к осуществлению добровольного подтверждения соответствия, в том числе в определенной системе добровольной сертификации

АККРЕДИТАЦИЯ В РФ



Второе, и не менее важное, органы по сертификации и испытательные лаборатории, зарегистрированные в этих системах, должны быть аккредитованы национальным органом по аккредитации. На сегодняшний день, в соответствии с ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации Российской Федерации» таким органом является Федеральная служба по аккредитации (Росаккредитация). Именно она, прилагает максимум усилий для международного признания ее как национального органа по аккредитации России, и надеемся что к концу 2016 года, это произойдет. Это означает, что все органы по сертификации и выдаваемые ими сертификаты соответствия, так же будут признаваться на международном рынке.

Попытка создать свою отдельную систему аккредитации в ОПК, в основу которой положен выбор органа по аккредитации на конкурсной основе с возможностью досрочного прекращения его полномочий, на наш взгляд ошибочен и принесет только вред.

УЧАСТНИКИ АККРЕДИТАЦИИ В ОПК



Недостатки предлагаемой схемы аккредитации в ОПК.

1. Аккредитация органов по сертификации и испытательных лабораторий осуществляется не национальным органом по аккредитации. ОС и ИЛ необходимо дополнительно аккредитовываться в национальном органе по аккредитации. Это несет дополнительные затраты ОС и ИЛ.

2. Большая вероятность непризнания аттестата аккредитации ОС и ИЛ, выданного органом по аккредитации в ОПК, на международном уровне. Отсюда непризнание сертификатов соответствия, выдаваемых этими ОС и результатов испытаний ИЛ. Предприятиям необходимо дополнительно сертифицироваться в ОС, аккредитованном в национальном органе по аккредитации. Это дополнительные финансовые затраты.

3. Наличие нескольких комплектов документов для ОС, ИЛ и предприятий (организаций).

4. Орган по аккредитации не сможет эффективно работать, развивать базу данных, совершенствовать процедуры аккредитации и повышать компетентность экспертов, так как срок его полномочий определен 5-ю годами. Даже в этот период он может быть лишен права проводить работы по аккредитации.

5. Нарушается ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» в части запрета на конкуренцию между органами по аккредитации.

Изначально, нами была предложена иная схема аккредитации в ОПК, которая не требует внесения изменения в законодательную базу, вписывается в национальную систему аккредитации и базируется на документах, выдаваемых национальным органом по аккредитации.



1. Заявление на аккредитацию заявителем подается в ЕНОА с указанием предполагаемой регистрации в одной из систем добровольной сертификации. После подтверждения заявки, заключается договор на проведение работ по аккредитации.

2. В качестве экспертных организаций используются аккредитующие органы систем добровольной сертификации, с которыми ЕНОА имеет соглашение.

3. Экспертная организация организует и проводит поэтапно работы по оценке (подтверждению) компетентности. Заключение (акт) по результатам высылает в ЕНОА (аттестационную комиссию), который принимает решение о выдаче (отказе) аттестата аккредитации.

4. Аттестат аккредитации выдается ЕНОА.

Преимущества:

- организация получает аттестат аккредитации единого образца, признаваемый на международном уровне;
- используются готовые экспертные организации, имеющие опыт проведения оценки компетентности, квалифицированный персонал с допусками для проведения работ на предприятиях ОПК;
- отчет по разделу Реестра аккредитованных организаций и экспертов представляется экспертной организацией в ЕНОА установленным порядком;
- организациям не надо иметь несколько аттестатов аккредитации, а предприятиям несколько сертификатов от различных систем сертификации, как существует сейчас;
- значительно сокращаются расходы на создание и содержание дополнительных структур;
- резко снижаются коррупционные риски.

К сожалению, до настоящего времени, на наши предложения, а они были переданы в Минпромторг России, Департамент оборонных отраслей промышленности Правительства РФ, Росаккредитацию, ответа не получено. Мы не понимаем, зачем идти по затратному и неэффективному пути создания особой системы аккредитации для ОПК, а не применить особенности аккредитации в уже созданной национальной системе аккредитации на базе национального органа по аккредитации.