

**Аккредитация органов по оценке соответствия,
выполняющих работы на предприятиях оборонно-промышленного
комплекса**



Сильвестрова Н.П. – первый вице-президент АНО «Военный Регистр», руководитель органа по оценке компетентности

На сегодняшний день не решена задача аккредитации органов по оценке соответствия в оборонно-промышленном комплексе. Решение этой задачи должно базироваться на законодательно-правовых и нормативных требованиях Российской Федерации и дополнительных требованиях (законодательно-правовых и нормативных), применяемых в оборонно-промышленном комплексе. Также должны быть соблюдены применимые положения Договора о Европейском экономическом Союзе в области технического регулирования, учтены международные правила и подходы в области аккредитации.

Орган по аккредитации должен быть зарегистрированным юридическим лицом, уполномоченным Правительством Российской Федерации проводить работы по аккредитации органов по оценке соответствия в оборонно-промышленном комплексе, в соответствии с положениями Федерального закона от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ, ст. 5; Федерального закона от 28.12.2013 г. № 412-ФЗ, ст. 2, п. 4; ПП РФ от 11.10.2012 г. № 1036, ПП РФ от 03.11.2014 г. № 1149.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 1036 от 11 октября 2012 г. «Об особенностях оценки соответствия оборонной продукции (работ, услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу,...», п. 21 установлено, что: «Аккредитация органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по оценке

соответствия оборонной продукции (работ, услуг), в том числе органов по сертификации систем менеджмента качества организаций, осуществляющих деятельность по разработке, производству, испытанию, установке, монтажу, техническому обслуживанию, ремонту, утилизации и реализации вооружения и военной техники, осуществляется в установленном законодательством Российской Федерации порядке с учетом следующих особенностей».

В соответствии с Федеральным законом № 184-ФЗ от 27 декабря 2002 г. «О техническом регулировании», ст. 31 (в ред. Федерального закона от 23.06.2014 № 160-ФЗ):

«Аккредитация органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по оценке (подтверждению) соответствия, осуществляется национальным органом по аккредитации в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации».

Постановлением Правительства РФ от 17 октября 2011 г. № 845 «О Федеральной службе по аккредитации», часть 1, п. 1, функциями национального органа Российской Федерации по аккредитации наделен федеральный орган исполнительной власти – Федеральная служба по аккредитации (Росаккредитация).

Федеральным законом № 412-ФЗ от 28 декабря 2013 г. «Об аккредитации в национальной системе аккредитации», статья 2, п. 4 регламентировано, что: «Порядок аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по оценке (подтверждению) соответствия в отношении оборонной продукции (работ, услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу, продукции (работ, услуг), используемой в целях защиты сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством Российской Федерации иной информации ограниченного доступа, продукции (работ, услуг), сведения о которой составляют государственную тайну, устанавливается Правительством РФ».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2014 г. № 1149, п. 6 указано разработать проект Постановления, регламентирующего порядок аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по оценке соответствия оборонной продукции (работ, услуг), поставляемой по госу-

дарственному оборонному заказу.

Проект разработанного Постановления предполагает создание отдельного органа по аккредитации, выполняющего функции по аккредитации органов по оценке соответствия – органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по оценке соответствия оборонной продукции (работ, услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу.

Таким образом, в оборонных отраслях промышленности будут созданы дополнительные трудности как для органов по сертификации и испытательных лабораторий, так и для предприятий ОПК. Это связано с тем, что большинство предприятий ОПК разрабатывает и поставяет продукцию не только в интересах Минобороны России. Органы по сертификации вынуждены проходить неоднократно процедуру оценки компетентности, а предприятия ОПК обращаться за услугами в разные органы по сертификации.

Мировое сообщество пришло к пониманию того, что многократные аккредитации одного и того же предмета аккредитации и дублирование работ по подтверждению компетентности разными органами по аккредитации, по разным правилам аккредитации не привносят добавочную ценность для органов по оценке соответствия.

Регламент (ЕС) № 765/2008 Европейского Парламента и Совета от 9 июля 2008 года устанавливает, в том числе, требования к аккредитации:

Органы по оценке соответствия должны пользоваться услугами собственного национального органа по аккредитации;

Аккредитация – деятельность органа государственной власти через орган власти или частную доверенную компанию;

Орган по аккредитации не должен конкурировать с другими органами по аккредитации (никакой конкуренции);

Аккредитация в соседних странах только в исключительных случаях.

Аккредитация представляет особую ценность, так как она обеспечивает получение авторитетного заключения о компетентности органов по сертификации и соответствии их установленным требованиям.

Система аккредитации, которая действует по установленным правилам, помогает повысить уровень взаимного доверия между государствами к компетентности органов по оценке соответствия и взаимного признания сертификатов и протоколов испытаний, выдаваемых ими.

Прозрачность и качество системы оценивания органов по сертификации

поддерживается организацией ЕА (Европейское сотрудничество по аккредитации), членами которой стремятся стать национальные органы по аккредитации ЕС.

На международном уровне такие функции выполняет Международный аккредитационный орган – IAF.

IAF/ILAC Многостороннее соглашение о признании: Применение ИСО/МЭК 17011:2004.IAF/ILAC-A5:03/2011.

В соответствии с Регламентом (ЕС) № 765/2008 только один орган от страны – национальный орган данной страны – может быть участником (членом) Международного Форума по аккредитации (IAF) и/или Международного сотрудничества по аккредитации лабораторий (ILAC).

Аккредитация снижает риски для бизнеса и его клиентов путем представления официального признания того, что аккредитованные органы по оценке соответствия являются компетентными в проведении тех работ, на выполнение которых они аккредитованы. От органов по аккредитации, которые являются членами Международного Форума по аккредитации (IAF) и/или Международного сотрудничества по аккредитации лабораторий (ILAC) требуется организовывать свою деятельность в соответствии с международными стандартами и обеспечивать соответствие своих аккредитованных организаций необходимым международным стандартам по компетентности и критериям IAF/ILAC по применению данных стандартов.

ИСО/МЭК 17011 – международный стандарт, устанавливающий общие требования для органов, управляющих системами аккредитации для органов по оценке соответствия (ООС), формирует основу соглашений о взаимном признании между органами по аккредитации.

АНО «Военный Регистр» считает, что в Российской Федерации должен быть один национальный орган по аккредитации, в котором должны проходить оценку и подтверждать свою компетентность в соответствии с международными правилами органы по оценке соответствия, в том числе и органы, работающие в ОПК. Для обеспечения особенностей оценки соответствия продукции (работ, услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу, регламентированных законодательными актами, для органов, выполняющих работы по оценке соответствия оборонной продукции (работ, услуг), предлагается:

- подготовка специальных критериев по аккредитации для органов по оценке соответствия в отношении ОПК;

- определение дополнительных требований к экспертам по аккредитации для работы с органами, предоставляющими услуги предприятиям ОПК;
- включение в Реестр Росаккредитации экспертных организаций, наделенных полномочиями для оценки компетентности органов по оценке соответствия в отношении ОПК в соответствии с нормами ИСО/МЭК 17011.

Всем дополнительным требованиям удовлетворяют органы по оценке компетентности и эксперты, которые в настоящее время выполняют работы в интересах Систем «Военный Регистр» и «Оборонсертифика».

Предлагаемый порядок аккредитации представлен на «Схеме аккредитации ОС и ИЛ, оказывающих услуги в интересах оборонно-промышленного комплекса».

